

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH TUYÊN QUANG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: 3367/UBND-NC

Tuyên Quang, ngày 25 tháng 7 năm 2023

V/v triển khai thực hiện nội dung kiến nghị
chấp hành pháp luật về phòng, chống
mua bán người của Ủy ban Tư pháp
Quốc hội Khóa XV

Kính gửi:

- Các sở, ban, ngành;
- Ủy ban nhân dân huyện, thành phố.

Căn cứ Văn bản số 2247/KN-UBTP15 ngày 20/6/2023 của Ủy ban Tư pháp Quốc hội Khóa XV kiến nghị việc chấp hành pháp luật về phòng, chống mua bán người.

Theo báo cáo của Cơ quan chức năng, tình hình tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh (*mốc thời gian từ 01/01/2022 đến 14/6/2023*) đã ghi nhận, phát hiện, điều tra 06 vụ về tội phạm mua bán người; trong đó có: 02 vụ/02 đối tượng phạm tội Mua bán người; 04 vụ/10 đối tượng phạm tội Mua bán người dưới 16 tuổi; tổng số nạn nhân bị mua bán là 12 nạn nhân (100% đều là nữ giới). Quá trình điều tra làm rõ và đã ban hành quyết định truy tố đề nghị Tòa án nhân dân xét xử 04 vụ/10 bị cáo; hiện đang tiếp tục điều tra 02 vụ/02 bị can.

Để tiếp tục tăng cường việc chấp hành pháp luật và công tác phòng, chống mua bán người trong thời gian tới. Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố theo chức năng, nhiệm vụ triển khai thực hiện có hiệu quả một số nội dung như sau:

1. Tiếp tục tổ chức thực hiện nghiêm các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh về công tác phòng, chống tội phạm nói chung và phòng chống mua bán người (PCMBN) nói riêng¹. Người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thành phố phải xác định công tác PCMBN là nhiệm vụ trọng tâm, thường xuyên và lâu dài, cần chỉ đạo triển khai thực hiện quyết liệt, cụ thể hóa thành các mục tiêu, yêu cầu, nhiệm vụ, giải pháp phù hợp với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, đơn vị.

¹ **Trọng tâm là:** Luật Phòng, chống mua bán người năm 2011; Kế hoạch số 77/KH-UBND ngày 19/5/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 - 2025 và định hướng đến năm 2030 gắn với việc triển khai thực hiện Kế hoạch số 113-KH/TU ngày 15/10/2021 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy và Kế hoạch số 216/KH-UBND ngày 02/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về thực hiện Kết luận số 13-KL/TW ngày 16/8/2021 của Bộ Chính trị về tiếp tục triển khai thực hiện Chỉ thị số 48-CT/TW ngày 22/10/2010 của Bộ Chính trị khóa X về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác phòng, chống tội phạm trong tình hình mới; Kế hoạch số 73/KH-UBND ngày 17/8/2016 của Ủy ban nhân dân tỉnh về tổ chức thực hiện Quyết định số 623/QĐ-TTg ngày 14/4/2016 của Thủ tướng Chính phủ về phê duyệt Chiến lược quốc gia phòng, chống tội phạm giai đoạn 2016 - 2025 và định hướng năm 2030; Kế hoạch số 56/KH-UBND ngày 23/3/2023 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2023 trên địa bàn tỉnh.

2. Công an tỉnh

- Tiếp tục phát huy vai trò là Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo 138 tỉnh trong việc chủ động tham mưu triển khai thực hiện các nội dung Chương trình PCMBN của Chính phủ giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2023 thiết thực, hiệu quả.

- Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan trong công tác tuyên truyền pháp luật về PCMBN và các phương thức, thủ đoạn mà các đối tượng mua bán người thường sử dụng để phạm tội nhằm nâng cao nhận thức, tinh thần cảnh giác cho Nhân dân, đặc biệt là đồng bào vùng sâu, vùng xa, vùng có nhiều đồng bào dân tộc thiểu số sinh sống. Tiếp tục đẩy mạnh, quyết liệt thực hiện đồng bộ các biện pháp phòng ngừa xã hội và nghiệp vụ nhằm nắm chắc tình hình, quản lý chặt chẽ các đối tượng nghi vấn. Nâng cao công tác phát hiện, duy trì đường dây nóng, tiếp nhận, xử lý kịp thời tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố đồng thời điều tra, xác lập đầu tranh, xử lý nghiêm tội phạm và vi phạm pháp luật về mua bán người. Chủ động phân tích, dự báo tình hình và đề xuất các giải pháp nhằm triệt tiêu các nguyên nhân, điều kiện, những sơ hở, thiếu sót phát sinh loại tội phạm này.

- Tăng cường công tác phối hợp, trao đổi với các Cục nghiệp vụ thuộc Bộ Công an; các đơn vị, địa phương, nhất là các địa phương có đường biên giới trong công tác xác minh, xác định, giải cứu, tiếp nhận, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán và phối hợp điều tra, bắt giữ, chuyển giao đối tượng phạm tội mua bán người. Quản lý chặt chẽ trong việc xuất cảnh, nhập cảnh của công dân Việt Nam và người nước ngoài tại Việt Nam. Thực hiện đồng bộ các giải pháp nghiệp vụ, tập trung đầu tranh quyết liệt, trấn áp mạnh mẽ đối với tội phạm mua bán người trong đợt cao điểm; đồng thời phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan triển khai hiệu quả, thiết thực các hoạt động hưởng ứng "Ngày thế giới phòng, chống mua bán người", "Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7" (*thời gian từ ngày 01/7/2023 đến hết 30/9/2023*) trên phạm vi toàn tỉnh.

3. Sở Lao động - Thương binh và Xã hội

- Tiếp tục phát huy vai trò là đơn vị chủ trì, đầu mối thông tin liên hệ phối hợp với Công an tỉnh, Bộ Chỉ huy Quân sự tỉnh, Sở Ngoại vụ trong công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về địa phương, hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng; đảm bảo thực hiện đúng theo quy chế phối hợp². Đồng thời lồng ghép nội dung PCMBN, hỗ trợ nạn nhân bị mua bán trở về với chương trình giảm nghèo, đào tạo nghề, giải quyết việc làm, bình đẳng giới và bảo vệ trẻ em. Tăng

² Quy chế phối hợp số 2548/QCPH-LĐTBXH-CA-QP-NG ngày 18/7/2022 giữa Bộ Lao động-Thương binh và Xã hội, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng và Bộ Ngoại giao trong công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán.

cường công tác quản lý nhà nước, thanh tra, kiểm tra để có các giải pháp phù hợp nhằm phòng ngừa, phát hiện các hành vi mua bán người được che giấu với các phương thức, thủ đoạn trong các lĩnh vực môi giới lao động, đưa người đi làm việc ở nước ngoài, kết hôn có yếu tố nước ngoài, cho nhận con nuôi... hiện còn chiếm tỉ lệ cao³.

- Tập trung rà soát, đánh giá thực trạng cơ cấu tổ chức và hoạt động của các Trung tâm bảo trợ xã hội trên địa bàn tỉnh có phù hợp, đáp ứng với tình hình thực tế tại địa phương. Trên cơ sở đó tổng hợp, tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh trình cấp có thẩm quyền xem xét để nâng cao chất lượng cơ sở vật chất, nâng mức chính sách hỗ trợ từ việc học nghề, học văn hóa, hỗ trợ vay vốn nhằm hỗ trợ tối đa, tạo điều kiện cho các nạn nhân bị mua bán nhanh chóng tái hòa nhập cộng đồng ổn định cuộc sống.

4. Sở Tư pháp: Tăng cường quản lý chặt chẽ, hướng dẫn, kiểm tra, thanh tra hoạt động kết hôn có yếu tố nước ngoài, cho, nhận con nuôi nhằm chủ động phòng ngừa việc lợi dụng các hoạt động này để mua bán người. Nâng cao chất lượng công tác phổ biến giáo dục pháp luật về PCMBN, công tác tư vấn pháp luật, trợ giúp pháp lý bằng nhiều hình thức đa dạng, sáng tạo trong cách tiếp cận đảm bảo phù hợp, thiết thực hiệu quả với từng địa bàn, từng đối tượng để phổ biến; nhất là chú trọng quan tâm đến các địa bàn vùng sâu, vùng xa do có sự chênh lệch về trình độ văn hóa, nhận thức, tư duy.

5. Sở Tài chính

- Tham mưu Quan tâm, bố trí nguồn lực, ngân sách phù hợp cho công tác PCMBN, đặc biệt là công tác hỗ trợ nạn nhân bị mua bán người trở về địa phương.

- Chủ động tham mưu kịp thời cho Ủy ban nhân dân tỉnh trong việc phân bổ, sử dụng Quỹ phòng, chống tội phạm tỉnh Tuyên Quang căn cứ theo Quyết định số 819/QĐ-UBND ngày 13/8/2019; đồng thời tiếp tục huy động các nguồn lực hợp pháp từ các cơ quan, đơn vị, tổ chức xã hội, doanh nghiệp và các cá nhân tham gia tích cực trong việc phòng, chống tội phạm nói chung và phòng, chống mua bán người, hỗ trợ các nạn nhân bị mua bán nói riêng nhằm đáp ứng với tình hình thực tế tại địa phương.

6. Sở Thông tin và Truyền thông

- Phối hợp, chỉ đạo các cơ quan thông tin, truyền thông tăng cường xây dựng và duy trì hiệu quả các hoạt động tuyên truyền về công tác PCMBN trên các phương tiện truyền thông, hệ thống thông tin cơ sở; xây dựng các tư liệu, tài liệu, video clip, truyền tải thông điệp về công tác tuyên truyền giáo dục pháp luật và

³ Theo báo cáo của Ủy ban Tư pháp trong năm 5 năm từ ngày 01/01/2018 đến 31/12/2022 trên cả nước đã phát hiện 394 vụ với 837 đối tượng là tội phạm và vi phạm pháp luật về mua bán người, trong đó: thủ đoạn lợi dụng môi giới hôn nhân chiếm 14%; lợi dụng việc môi giới đưa người đi lao động ở nước ngoài chiếm 14,5%.

công tác phòng, chống mua bán người đến từng địa bàn dân cư, cơ quan, đơn vị, trường học, khu công nghiệp, xưởng lao động... tại địa phương. Đặc biệt phát huy tối đa, hiệu quả các ứng dụng trên trang mạng xã hội như: Zalo, Facebook... nhằm truyền tải nhanh chóng, đa dạng về cách tiếp cận nội dung.

- Chú trọng thời lượng phát sóng vào các khung giờ có nhiều người theo dõi về các nội dung thông tin, ý nghĩa của ngày 30/7 hằng năm là “Ngày thế giới phòng, chống mua bán người” và “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người”; tuyên truyền cảnh báo các phương thức, thủ đoạn, các chiêu trò dụ dỗ mà tội phạm mua bán người thường sử dụng phạm tội. Bên cạnh đó, thường xuyên truyền tải các hình ảnh, các hoạt động ý nghĩa của các tổ chức, cá nhân điển hình tích cực tham gia trong việc hưởng ứng “Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người” và công tác đấu tranh, điều tra, xét xử các đối tượng phạm tội mua bán người; qua đó tạo sự lan tỏa, hưởng ứng mạnh mẽ của toàn thể xã hội trong việc cùng chung tay phòng ngừa, đấu tranh tội phạm mua bán người đồng thời giúp đỡ, đóng góp, hỗ trợ các nạn nhân bị mua bán trở về địa phương.

7. Đề nghị Viện kiểm sát, Tòa án nhân dân tỉnh

- Tiếp tục phối hợp, trao đổi với lực lượng Công an tỉnh trong công tác điều tra, truy tố, xét xử nghiêm minh đối với tội phạm mua bán người, bảo đảm đúng pháp luật, không để bỏ lọt tội phạm; đưa ra những kiến nghị, đề xuất các giải pháp làm giảm dần và triệt tiêu các nguyên nhân, điều kiện, những sở hữ, thiếu sót trong công tác quản lý nhà nước không để các đối tượng tiếp tục lợi dụng để phạm tội.

- Đề nghị Viện kiểm sát nhân dân tỉnh thông qua việc nghiên cứu các quy định, văn bản pháp luật; những bất cập, khó khăn trong điều tra, truy tố các vụ án mua bán người để chủ động kiến nghị với Viện kiểm sát nhân dân tối cao, các cơ quan, đơn vị có liên quan kịp thời tham gia đóng góp các ý kiến trong việc xây dựng, tạo hành lang pháp lý thuận lợi cho việc thực hiện Luật Phòng, chống mua bán người cũng như trong việc trợ giúp pháp lý, tương trợ tư pháp về hình sự phù hợp với thực tiễn tại địa phương.

- Đề nghị Tòa án nhân dân tỉnh rà soát lại các vụ án phạm tội Mua bán người (Điều 150) và Mua bán người dưới 16 tuổi (Điều 151) xảy ra trên địa bàn tỉnh để đánh giá, nghiên cứu, qua đó kiến nghị Tòa án nhân dân tối cao trong việc xem xét sửa đổi Nghị quyết số 02/2019/NQ-HĐTP ngày 11/01/2019 về hướng dẫn áp dụng thống nhất pháp luật đối với Điều 150 và Điều 151 do những bất cập, khó khăn trong thực tiễn thực hiện hiện nay⁴.

⁴ Trong Báo cáo đánh giá do các cơ quan chức năng cung cấp: Theo quy định tại điểm c, khoản 1 các Điều 150, Điều 151 của Bộ Luật Hình sự thì hành vi "Tuyên mộ, vận chuyển, chứa chấp người khác" để thực hiện "Hành vi chuyên giao hoặc tiếp nhận người để giao, nhận tiền, tài sản hoặc lợi ích vật chất khác" (điểm a, khoản 1) hoặc "Chuyên giao hoặc tiếp nhận người để bóc lột tình dục, cưỡng bức lao động, lấy bộ phận cơ thể của nạn nhân hoặc vì mục đích vô nhân đạo" (điểm b, khoản 1). Như vậy, để chứng minh được tội phạm quy định tại điểm c, khoản 1

8. Đề nghị Tỉnh đoàn Thanh niên, Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh

- Theo chức năng, nhiệm vụ của Đoàn, Hội trong việc phát động triển khai các cuộc vận động, tuyên truyền, giáo dục chấp hành pháp luật về phòng, chống tội phạm nói chung và PCMBN, hỗ trợ các nạn nhân bị mua bán nói riêng thiết thực, ý nghĩa; đồng thời định hướng, xây dựng hình ảnh, nâng cao đạo đức, lối sống văn hóa chấp hành pháp luật đẩy lùi các tệ nạn xã hội trong đoàn viên thanh niên thế hệ trẻ hiện nay.

- Thường xuyên phối hợp với các cơ quan, đơn vị chức năng có liên quan làm tốt công tác xây dựng, phát động phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc, trọng tâm là: ⁽¹⁾ Quá trình tổ chức tuyên truyền phải lựa chọn những nội dung trong Luật, Bộ luật có liên quan đến đoàn viên thanh niên, hội phụ nữ để phù hợp, đúng đối tượng cần tuyên truyền như: Luật Phổ biến giáo dục, Luật Bảo vệ và chăm sóc, giáo dục trẻ em, Luật Thanh niên, Luật Hôn nhân gia đình, Luật Phòng, chống bạo lực gia đình và một số văn bản hướng dẫn thi hành. ⁽²⁾ Đẩy mạnh và duy trì các mô hình kết nghĩa giữa các cơ sở Đoàn trong lực lượng vũ trang với địa bàn dân cư, các "*Đội thanh niên xung kích an ninh*", "*Đội thanh niên tình nguyện*" sẵn sàng phối hợp với các lực lượng chức năng tham gia truy quét, đẩy lùi tội phạm về ma túy và các tệ nạn xã hội; nhân rộng các câu lạc bộ do Hội phụ nữ các cấp xây dựng như "*Phòng, chống bạo lực gia đình*", "*Phụ nữ với pháp luật*" nhằm thông qua các buổi sinh hoạt câu lạc bộ để lên danh sách, thống kê, phân công hội viên phụ nữ tham gia phối hợp quan tâm, hỗ trợ về tâm lý, giới thiệu việc làm cho các nạn nhân bị mua bán, đặc biệt các nạn nhân là nữ giới, trẻ vị thành niên, có hoàn cảnh éo le, khó khăn sớm ổn định cuộc sống, tái hòa nhập cộng đồng.

9. Các sở, ban, ngành còn lại và Ủy ban nhân dân huyện, thành phố

Căn cứ theo chức năng, nhiệm vụ có trách nhiệm phối hợp, đảm bảo thực chất, hiệu quả các nội dung đã chỉ đạo nêu trên; đồng thời cần tập trung vào một số nhiệm vụ trọng tâm sau: ⁽¹⁾ Quán triệt đến 100% cán bộ, công nhân viên chức, người lao động tại cơ quan, đơn vị nhận thức, hiểu rõ tầm quan trọng của việc chấp hành pháp luật và công tác PCMBN là nhiệm vụ quan trọng, cấp bách, thường xuyên và lâu dài, phải thực hiện mọi nơi, mọi lúc, trên các lĩnh vực, địa bàn, có trọng tâm, trọng điểm gắn với việc thực hiện Nghị quyết Đại hội Đảng bộ tỉnh Tuyên Quang lần thứ XVII và các chương trình phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh, với mục tiêu cao nhất là "*bảo vệ an ninh con người*", "*bảo vệ quyền con người*", bảo vệ cuộc sống bình yên, hạnh phúc của nhân dân. ⁽²⁾ Đẩy mạnh kết hợp với đa dạng hóa các hình thức, biện pháp công tác tuyên truyền, phổ biến, giáo dục pháp luật về PCMBN từ cấp cơ sở; chú trọng tuyên truyền phổ biến về tình hình

các Điều 150, Điều 151 thì cơ quan tiến hành tố tụng phải chứng minh được cả hành vi và mục đích là: Hành vi "tuyên mộ, vận chuyển, chứa chấp" và mục đích "chuyển giao hoặc tiếp nhận người để giao, nhận tiền, tài sản hoặc bóc lột tình dục, cưỡng bức lao động..." qua thực tế việc này rất khó thực hiện.

tội phạm, nguy cơ, phương thức thủ đoạn của tội phạm mua bán người thường sử dụng, tập trung vào các đối tượng có nguy cơ bị mua bán với phương pháp phù hợp với từng đối tượng, lứa tuổi, phong tục, tập quán nhằm tạo sự chuyển biến trong nhận thức và hành động về công tác PCMBN.⁽³⁾ Thường xuyên phân tích đánh giá, dự báo tình hình về tội phạm và vi phạm pháp luật liên quan đến mua bán người trên các lĩnh vực, địa bàn; nhất là tình hình mua bán người khu vực nội địa⁵ đang có chiều hướng diễn biến gia tăng phức tạp, qua đó đề ra các giải pháp hiệu quả trong phòng ngừa, đấu tranh có tính chất bền vững, lâu dài.⁽⁴⁾ Tăng cường công tác trao đổi phối hợp, học hỏi các kinh nghiệm, cách làm hay, sáng tạo, nhân rộng các mô hình hiệu quả trong công tác dạy nghề, tạo việc làm, hỗ trợ nạn nhân góp phần ổn định cuộc sống, ổn định thu nhập về kinh tế qua đó giảm nguy cơ, phát sinh tội phạm mua bán người trên địa bàn.

Yêu cầu các cơ quan, đơn vị, địa phương tổ chức triển khai, thực hiện chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản này; báo cáo kết quả thực hiện với Ủy ban nhân dân tỉnh, Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh theo quy định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Phó CT UBND tỉnh;
- Chánh VP, Phó CVP UBND tỉnh;
- Lưu: VT, NC(Ng).

KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Hoàng Việt Phương

⁵ Theo phân tích số liệu trước đây giai đoạn 2012-2020, mua bán người chủ yếu là mua bán người ra nước ngoài (chiếm trên 85% số vụ); tuy nhiên trong thời gian gần đây xuất hiện ngày càng nhiều vụ mua bán người ở trong nước. Từ năm 2018 đến năm 2022, số vụ mua bán người trong nội địa chiếm khoảng 33% số vụ (*riêng năm 2022, số vụ mua bán người trong nước chiếm trên 45% tổng số vụ*).