

Số: 5346 /UBND-NC

Tuyên Quang, ngày 19 tháng 12 năm 2022

V/v khắc phục tồn tại, hạn chế qua kiểm tra
một số lĩnh vực công tác Nội vụ năm 2022

Kính gửi:

- Các cơ quan, đơn vị thuộc và trực thuộc UBND tỉnh;
- Ủy ban nhân dân huyện, thành phố.

Tại Báo cáo số 02/BC-ĐKTr ngày 25/11/2022 của Đoàn kiểm tra về kiểm tra công tác tổ chức bộ máy, quản lý biên chế, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động; xây dựng vị trí việc làm và bố trí công chức, viên chức theo vị trí việc làm; tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức; xây dựng chính quyền cơ sở trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang năm 2022 theo Quyết định số 1079/QĐ-UBND ngày 05/8/2022 của Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh cho thấy: Công tác tổ chức bộ máy, quản lý biên chế, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động; xây dựng vị trí việc làm và bố trí công chức, viên chức theo vị trí việc làm; tuyển dụng, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức; xây dựng chính quyền cơ sở (*gọi chung là công tác Nội vụ*) tiếp tục được thực hiện có hiệu quả, cơ bản bảo đảm các quy định của pháp luật, chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh; đa số những tồn tại, hạn chế được chỉ ra sau kiểm tra năm 2021 đã được các cơ quan, đơn vị tập trung khắc phục.

Tuy nhiên, việc triển khai thực hiện về một số lĩnh vực công tác Nội vụ năm 2022 còn có tồn tại, hạn chế như: Một số tồn tại, hạn chế đã được chỉ ra qua kiểm tra công tác Nội vụ năm 2021 chậm hoặc chưa được khắc phục triệt để theo chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh tại Văn bản số 256/UBND-NC ngày 24/01/2022; việc ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các cơ quan, đơn vị còn chậm; quản lý, sử dụng biên chế, số lượng người làm việc, hợp đồng lao động có nội dung chưa đúng quy định; còn tình trạng mất cân đối cơ cấu giáo viên giữa các môn học, giữa các trường học; việc rà soát, xây dựng và tham mưu điều chỉnh danh mục vị trí việc làm, bản mô tả công việc và khung năng lực của vị trí việc làm chưa kịp thời; chưa ban hành quy chế đánh giá, xếp loại chất lượng cơ quan, đơn vị theo quy định; hồ sơ quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, đánh giá, xếp loại cán bộ, công chức, viên chức còn chưa thực hiện đúng theo quy định; đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức chưa đúng theo kế hoạch được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt; công tác báo cáo, thống kê định kỳ hoặc đột xuất còn chưa đầy đủ, kịp thời.

Nguyên nhân của những tồn tại, hạn chế nêu trên chủ yếu là do nguyên nhân chủ quan như: Người đứng đầu cơ quan, đơn vị chưa quan tâm, chỉ đạo quyết liệt đối với các lĩnh vực công tác Nội vụ; trình độ, kinh nghiệm, trách nhiệm tham mưu công tác Nội vụ của công chức, viên chức ở một số cơ quan, đơn vị còn hạn

chế; công tác theo dõi, kiểm tra, đôn đốc, xử lý các vi phạm trong lĩnh vực công tác Nội vụ có mặt chưa đáp ứng được yêu cầu;...

Để thực hiện nghiêm túc, hiệu quả các quy định về công tác Nội vụ; kịp thời chấn chỉnh, khắc phục những tồn tại, hạn chế trong việc triển khai công tác Nội vụ, tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính,

Ủy ban nhân dân tỉnh yêu cầu:

1. Người đứng đầu các cơ quan, đơn vị thuộc và trực thuộc Ủy ban nhân dân tỉnh; Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện, thành phố (*gọi chung là cơ quan, tổ chức, đơn vị*) căn cứ quy định của pháp luật hiện hành, chỉ đạo, hướng dẫn của Trung ương, của tỉnh khẩn trương rà soát, khắc phục ngay những tồn tại, hạn chế đã được Đoàn kiểm tra công tác Nội vụ năm 2022 kết luận và nêu tại Báo cáo số 02/BC-ĐKTr ngày 25/11/2022, trong đó tập trung vào một số nhiệm vụ sau:

1.1. Về tổ chức bộ máy

- Chủ động rà soát, trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của cơ quan, đơn vị ngay sau khi thông tư hướng dẫn của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực được ban hành; Ủy ban nhân dân huyện, thành phố rà soát, chủ động ban hành theo thẩm quyền quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các cơ quan chuyên môn cấp huyện bảo đảm theo quy định pháp luật, đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ.

- Tiếp tục rà soát, xây dựng, trình cấp có thẩm quyền phê duyệt đề án tổ chức lại, giải thể, sắp xếp lại cơ cấu tổ chức, số lượng cấp phó của cơ quan, đơn vị và các phòng hoặc tương đương thuộc các cơ quan, đơn vị; thực hiện bố trí, sắp xếp công chức, viên chức theo đúng quy định. Các cơ quan, đơn vị có trách nhiệm xây dựng Đề án sắp xếp lại tổ chức bộ máy trình Ủy ban nhân dân tỉnh trong quý I/2023.

- Rà soát, trình cấp có thẩm quyền xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập theo quy định của Thủ tướng Chính phủ và hướng dẫn của Bộ, ngành Trung ương.

- Ban hành theo thẩm quyền quyết định quy định việc đánh giá xếp loại cơ quan, tổ chức, đơn vị và thực hiện đánh giá, xếp loại hằng năm đúng quy định.

1.2. Về quản lý biên chế công chức; số lượng người làm việc, hợp đồng lao động và vị trí việc làm

- Giao biên chế công chức, số lượng người làm việc cho các cơ quan, đơn vị thuộc, trực thuộc bảo đảm tiêu chí thành lập cơ quan, tổ chức, đơn vị theo quy định và quản lý chặt chẽ biên chế công chức, số lượng người làm việc được cấp có thẩm quyền giao. Kiên quyết thực hiện sắp xếp lại cơ cấu tổ chức bộ máy đối với các cơ quan, đơn vị không bảo đảm biên chế, số lượng người làm việc theo tiêu chí quy định.

- Sở Giáo dục và Đào tạo, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố thực hiện nghiêm chỉ đạo của Ủy ban nhân dân tỉnh về rà soát, bố trí, sắp xếp lại đội ngũ

giáo viên và nhân viên tại các đơn vị trường học thuộc thẩm quyền quản lý, trong đó tập trung các nội dung sau:

+ Giải quyết dứt điểm tình trạng thừa thiếu giáo viên cục bộ giữa các cấp học, các trường và từng môn học; bảo đảm cân đối về tỷ lệ giáo viên/lớp giữa các trường. Đối với những đơn vị không thể bố trí, sắp xếp được giáo viên thừa theo cơ cấu môn học trên địa bàn huyện hoặc trong nội bộ Sở, tổng hợp, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (*qua Sở Nội vụ tổng hợp*) để điều tiết giữa các cơ quan, đơn vị cho phù hợp.

Từ năm học 2023-2024, thực hiện nguyên tắc không phân bổ số lượng giáo viên được Trung ương bổ sung hoặc phân bổ thấp hơn tỷ lệ trung bình tại những cơ quan, đơn vị không giải quyết việc thừa, thiếu cục bộ giáo viên.

+ Thực hiện giao biên chế theo hướng ưu tiên bố trí biên chế tại các vị trí giáo viên dạy học, tiết kiệm biên chế nhân viên; trên cơ sở biên chế giao, thực hiện rà soát, sắp xếp, bố trí số lượng người làm kế toán tại các đơn vị trường học và đăng ký nhu cầu tuyển dụng viên chức kế toán bảo đảm theo đúng số lượng quy định. Đối với cơ quan, đơn vị bố trí người làm kế toán (viên chức) hoặc hợp đồng kế toán trường học vượt số lượng được bố trí phải có giải pháp xử lý khắc phục ngay theo quy định.

- Chủ động xây dựng kế hoạch, thực hiện việc tinh giản biên chế giai đoạn 2022-2026 sau khi Đề án tinh giản biên chế được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt. Trên cơ sở biên chế, số lượng người làm việc được giao, kế hoạch tinh giản biên chế, vị trí việc làm để thực hiện việc rà soát, đề xuất tuyển dụng công chức, viên chức để đáp ứng ngay yêu cầu nhiệm vụ (*trừ số lượng thực hiện tinh giản theo kế hoạch*). Đối với những đơn vị còn biên chế, số lượng người làm việc chưa sử dụng trong năm không có nhu cầu tuyển dụng, tiếp nhận, Sở Nội vụ tổng hợp, trình Ủy ban nhân dân tỉnh cắt giảm để thực hiện tinh giản hoặc giao cho các cơ quan, đơn vị khác.

- Chấm dứt ngay hợp đồng làm chuyên môn nghiệp vụ không đúng quy định; người đứng đầu cơ quan, tổ chức, đơn vị chịu trách nhiệm về việc hợp đồng lao động làm chuyên môn nghiệp vụ không đúng quy định, tùy mức độ vi phạm để xem xét xử lý theo quy định.

+ Riêng đối với hợp đồng lao động làm chuyên môn nghiệp vụ thuộc lĩnh vực giáo dục, y tế: Sở Y tế, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố thực hiện đúng theo quy định và hướng dẫn tại Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ về giải pháp đối với biên chế sự nghiệp giáo dục và y tế; Văn bản số 5075/BNV-TCBC ngày 26/9/2020 của Bộ Nội vụ và Văn bản số 2488/UBND-NC ngày 10/8/2020 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Nghị quyết số 102/NQ-CP ngày 03/7/2020 của Chính phủ.

+ Không ký hợp đồng đối với những trường hợp hợp đồng theo Quyết định số 60/2011/QĐ-TTg đã được tuyển dụng hoặc có người nghỉ hưu, nghỉ việc, chuyển công tác, thôi việc (*khuyết thiếu theo chỉ tiêu đã được cho ý kiến*) cho đến khi có hướng dẫn khác của cơ quan có thẩm quyền.

- Rà soát, hoàn thiện Đề án vị trí việc làm theo quy định bảo đảm phù hợp với cơ cấu tổ chức bộ máy hoặc quyết định điều chỉnh danh mục vị trí việc làm đã được Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt để thực hiện việc tuyển dụng, bố trí, sử dụng công chức, viên chức, người lao động theo đúng quy định.

1.3. Về lĩnh vực công chức, viên chức

- Thực hiện công tác quy hoạch, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại lãnh đạo, quản lý theo đúng quy định; rà soát, sửa đổi, bổ sung quy định điều kiện, tiêu chuẩn bổ nhiệm chức danh lãnh đạo, quản lý thuộc thẩm quyền. Rà soát, xây dựng kế hoạch cử công chức, viên chức chưa đáp ứng đầy đủ điều kiện, tiêu chuẩn và các trường hợp thiếu điều kiện, tiêu chuẩn đi đào tạo, bồi dưỡng để hoàn thiện điều kiện, tiêu chuẩn chức danh, tiêu chuẩn bổ nhiệm; rà soát, bổ sung đầy đủ thành phần hồ sơ bổ nhiệm, bổ nhiệm lại theo đúng quy định.

- Rà soát, thực hiện việc bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp, chuyển chức danh nghề nghiệp, xếp lương và thực hiện chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức theo đúng quy định pháp luật hiện hành, phù hợp với vị trí việc làm đã được phê duyệt.

- Căn cứ kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức hằng năm và giai đoạn đã được Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành để xây dựng và tổ chức thực hiện công tác đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ; kịp thời báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (*qua Sở Nội vụ tổng hợp*) các trường hợp cán bộ, công chức, viên chức chưa thực hiện đào tạo sau đại học theo kế hoạch.

Sở Nội vụ chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng cán bộ, công chức, viên chức bảo đảm khả thi, phù hợp với yêu cầu nhiệm vụ, khắc phục tình trạng điều chỉnh, bổ sung kế hoạch đào tạo, bồi dưỡng nhiều lần trong một năm.

- Các cơ quan, đơn vị rà soát, lưu trữ tài liệu đánh giá, xếp loại chất lượng đối với cán bộ, công chức, viên chức đảm bảo theo quy định tại Điều 22 Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13/8/2020 của Chính phủ.

- Ủy ban nhân dân huyện, thành phố kiểm tra, rà soát, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị thuộc phạm vi quản lý ban hành và thực hiện Quy chế đánh giá, xếp loại chất lượng viên chức bảo đảm đúng quy định.

1.4. Về công tác xây dựng chính quyền cơ sở

- Rà soát, sắp xếp, bố trí đội ngũ cán bộ, công chức cấp xã bảo đảm số lượng, cơ cấu theo đúng quy định của Chính phủ, Bộ Nội vụ, của tỉnh.

- Có giải pháp phù hợp để sắp xếp, bố trí đối với công chức có ngành đào tạo chưa đúng quy định tại Quyết định số 08/2017/QĐ-UBND ngày 17/7/2017 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

- Xây dựng kế hoạch tuyển dụng số lượng công chức cấp xã còn thiếu so với số được giao để bảo đảm số lượng công chức cấp xã làm việc theo quy định.

1.5. Tăng cường kỷ luật, kỷ cương hành chính; thực hiện nghiêm túc Kế hoạch số 138/KH-UBND ngày 31/12/2019 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc thực hiện Đề án văn hóa công vụ; đẩy mạnh ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong thực thi nhiệm vụ; công khai, minh bạch hóa hoạt động công vụ.

1.6. Các cơ quan, tổ chức, đơn vị khắc phục ngay các tồn tại, hạn chế nêu tại Báo cáo số 02/BC-ĐKTr ngày 25/11/2022 của Đoàn Kiểm tra công tác Nội vụ, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh (*đồng gửi Sở Nội vụ tổng hợp, theo dõi*) **trước ngày 25/12/2022**. Riêng các cơ quan, đơn vị được kiểm tra trực tiếp năm 2022, báo cáo kết quả khắc phục gửi Sở Nội vụ theo đề nghị tại Biên bản kiểm tra của Đoàn Kiểm tra.

Báo cáo khắc phục tồn tại, hạn chế sau kiểm tra một số lĩnh vực công tác nội vụ năm 2022 là một trong những căn cứ đánh giá, xếp loại chất lượng cơ quan, tổ chức, đơn vị năm 2022. Quá thời hạn trên, các cơ quan, tổ chức, đơn vị không khắc phục và gửi báo cáo khắc phục theo yêu cầu, giao Sở Nội vụ tổng hợp, đề xuất việc đánh giá, xếp loại chất lượng năm 2022 gắn với công tác khen thưởng theo quy định.

*(Có Báo cáo số 02/BC-ĐKTr ngày 25/11/2022
của Đoàn Kiểm tra gửi kèm theo)*

2. Sở Nội vụ có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc các cơ quan, đơn vị, Ủy ban nhân dân huyện, thành phố thực hiện chỉ đạo tại Văn bản này; tổng hợp kết quả khắc phục của các cơ quan, tổ chức, đơn vị; báo cáo, tham mưu cho Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét xử lý các trường hợp không khắc phục hoặc khắc phục không kịp thời theo quy định.

Yêu cầu các cơ quan, tổ chức, đơn vị nghiêm túc thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đoàn đại biểu Quốc hội tỉnh;
- Chủ tịch UBND tỉnh;
- Phó Chủ tịch UBND tỉnh;
- Chánh VP UBND tỉnh;
- Phó Chánh VP UBND tỉnh;
- TP: Nội chính, HC-TC;
- Lưu: VT, NC (Thg).

CHỦ TỊCH



Nguyễn Văn Sơn